



Município de Pombal

Gabinete de Proteção Civil e Florestas

INFORMAÇÃO

GAP, esclarecer se este tema não deveria ter sido apreciado pela C.M.
Se for necessário, remeta-se à Reunião.

19-02-2020
Presidente

(Diogo Alves Mateus - Dr.)

Assunto: Monitorização do PMDFCI de Pombal do ano de 2019 - Proposta de Remissão à Assembleia Municipal

Exmo. Sr. Presidente,

De acordo com o Despacho n.º 443-A/2018, de 9 de janeiro, que estabelece o Regulamento do Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios, os PMDFCI são objeto de monitorização através de relatório anual a elaborar pelo Município, a apresentar à Comissão Municipal de Defesa da Floresta, remetendo até 31 de janeiro ao ICNF para efeitos de cumprimento do definido no n.º 4, do Artigo 5.º, do referido Despacho.

Deste modo e considerando as recomendações efetuadas pelo Tribunal de Contas no âmbito do “**Relatório de Auditoria n.º 01/2019 – 2.ª Secção – Auditoria aos Planos Municipais de Defesa da Floresta Contra Incêndios e aos respetivos Planos Operacionais Municipais – Município de Pombal**”, nomeadamente na sua recomendação n.º 2, sugere-se que o Relatório de Monitorização do PMDFCI de Pombal do ano de 2019, apresentado à CMDF de Pombal no passado dia 31/01/2020, em anexo à presente informação, seja remetido à Assembleia Municipal para os devidos efeitos.

À consideração de V. Exa..

Técnico Superior

(André Sintra - Lic.)



Município de Pombal

RELATÓRIO ANUAL DE EXECUÇÃO DO PMDFCI DE POMBAL 2019



Janeiro de 2019



Preâmbulo

Considerando o Despacho n.º 443-A/2018, de 9 de janeiro, que estabelece os termos para a elaboração, aprovação, revisão e atualização do Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios (PMDFCI), o Município de Pombal procedeu à monitorização do plano para o ano de 2019, de modo a melhorar o PMDFCI de Pombal a esta nova legislação e simultaneamente, melhorar alguns aspetos da sua anterior versão.

Assim, o PMDFCI de Pombal, após a entrada em vigor, terá um período de vigência de 10 anos, encontrando-se o período estabelecido até ao dia 31/12/2027, para a execução das metas e objetivos estabelecidos.

Atento ao acima referido, neste relatório encontram-se descritos os trabalhos executados no âmbito do PMDFCI de Pombal no ano de 2019, pelas diferentes entidades com responsabilidade identificada.

Monitorização do PMDFCI de Pombal para o ano de 2019

Seguindo a estrutura proposta pelo atual Guia Técnico de apoio à elaboração dos PMDFCI's, foram definidas metas e objetivos anuais, divididos por 5 eixos de estratégicos de atuação, que se enumeram no quadro seguinte:

Tabela 1 - Eixos estratégicos definidos no PMDFCI de Pombal (2018-2027)

1.º Eixo	<ul style="list-style-type: none">• Aumento da resiliência do território aos incêndios florestais
2.º Eixo	<ul style="list-style-type: none">• Redução da incidência dos incêndios
3.º Eixo	<ul style="list-style-type: none">• Melhoria da eficácia do ataque e da gestão dos incêndios
4.º Eixo	<ul style="list-style-type: none">• Recuperar e reabilitar os ecossistemas
5.º Eixo	<ul style="list-style-type: none">• Adaptação de uma estrutura orgânica e funcional eficaz

Considerando os 5 eixos estratégicos da tabela anterior, informa-se que relativamente ao 4.º Eixo estratégico não foram definidas metas, mas sim ações de estabilização de emergência e recuperação, a efetuar em caso de ocorrência de grandes incêndios, não existindo qualquer ação desenvolvida no de 2019 face à não ocorrência de grandes incêndios.

Seguidamente apresentam-se os eixos estratégicos com as respetivas ações e metas estabelecidas e a execução observada na rede de Defesa da Floresta Contra Incêndio

1.º Eixo Estratégico – Aumento da Resiliência do Território aos Incêndios Florestais

Atendendo ao PMDFCI de Pombal no seu 1.º Eixo estratégico e tendo em conta o nível de execução das faixas de gestão de combustível definidas em PMDFCI de Pombal para o ano de 2019, apresenta-se a seguinte tabela:

Tabela 2 - Rede de Defesa da Floresta Contra Incêndios prevista e executada em 2019

Rede DFCI	Ação	Meta	Responsáveis pela Execução	Indicadores		
				(ha) 2019	Executado 2019	Porcentagem da Execução
	Manutenção das FGC confinantes com edificações	Gestão de Combustível nas FGC definidas	Privados	69,8	59,1	84,7%
	Manutenção das FGC confinantes a aglomerados populacionais	Gestão de Combustível nas FGC definidas	Privados	210,5	189,1	89,8%
	Manutenção das FGC confinantes a parques de campismo e polígonos industriais	Gestão de Combustível nas FGC definidas	Privados	36,6	29,3	80,1%
			CMP	151,9	151,9	100%
	Manutenção das FGC confinantes com a rede viária florestal	Gestão de Combustível nas FGC definidas 212,13 hectares	BRISA	8,6	Aguarda-se resposta	#VALOR!
BRISAL			10,6	Aguarda-se resposta	#VALOR!	
IP			14,8	14,8	100%	
Rede de FGC e MPGC	Manutenção das FGC confinantes com a rede ferroviária	Gestão de Combustível nas FGC definidas	IP	9,6	9,6	100%
	Manutenção das FGC confinantes com a rede de transporte de gás	Gestão de Combustível nas FGC definidas	REN	17,5	17,5	100%
	Manutenção das FGC confinantes com a rede elétrica de muito alta tensão	Gestão de Combustível nas FGC definidas	REN	45,5	45,5	100%
	Manutenção das FGC confinantes com a rede elétrica de média tensão	Gestão de Combustível nas FGC definidas	EDP	17,5	17,5	100%
	Manutenção das FGC confinantes com a rede elétrica de alta tensão	Gestão de Combustível nas FGC definidas	EDP	73,5	73,5	100%
	Manutenção dos MPGC	Gestão de Combustível nos MPGC definidos	ICNF	373	373	100%
RVF	Manutenção da rede viária florestal	Manutenção da rede viária florestal	CMP	11,2	11,2	100%
RPA	Manutenção da rede de pontos de água	Manutenção da totalidade dos pontos de água	CMP	12,3	12,3	100%
Porcentagem de execução em 2019						93,8%
* para esta percentagem não foram consideradas as áreas afetadas à BRISA e BRISAL por falta da apresentação de valores pelas entidades em tempo oportuno.						

Da leitura do quadro e dos dados já apurados e ou reportados verifica-se o seguinte:

- Existe um nível de cumprimento em torno dos 93,8%, correspondendo à execução de uma área de 971 hectares;
- Não existe informação da execução das FGC da responsabilidade da BRISA e BRISAL, uma vez que os contactos efetuados revelaram-se até à data infrutíferos;
- Relativamente às FGC's à rede viária florestal, da responsabilidade do Município de Pombal, foram executadas por todas as uniões e juntas de freguesia, no âmbito do contrato interadministrativo. Refere-se, para informação adicional, que se encontrava previsto para o ano de 2019 em PMDFCI a execução de 151,8 hectares, no entanto a área executada superou os 234 hectares de faixas de limpeza;
- No caso das faixas de gestão de combustível com responsabilidade dos privados em torno de edificações, aglomerados populacionais previstos e em infraestruturas florestais de recreio em PMDFCI, verifica-se que a grande maioria cumpriu com as operações de limpeza de matos, com um nível de cumprimento de 85%, existindo cerca de 27 hectares sem intervenção;
- Já as faixas de gestão de combustível em torno dos polígonos industriais foram executados na sua totalidade.

2.º Eixo Estratégico – Redução da Incidência dos Incêndios

Considerando que o objetivo do controlo das ignições consiste em evitar que se dê início a um incêndio e que a maioria dos incêndios são causados por atividade humana, é sobre a alteração dos comportamentos humanos relativos ao uso do fogo que se deverá atuar.

Deste modo, apresenta-se a tabela seguinte onde constam as ações de formação realizadas pelo município em estreita colaboração com o SPNA da GNR, a UEPS da GNR e as Juntas de Freguesia do Concelho de Pombal:

Tabela 3 - Ações de sensibilização e fiscalização programadas e executadas em 2019

	Metas	Responsável	Meta 2019	Executado 2019
Sensibilização	Realização de ações de sensibilização e esclarecimento em todas as Juntas e Uniões de Freguesia	Juntas e Uniões de Freguesia do Concelho de Pombal	17	17
		GNR/SEPNA/UEPS		
		Município de Pombal		
	Distribuição de folhetos informativos via CTT e presencialmente	Município de Pombal	26000	35000
Publicação nos diversos meios de comunicação próprios do Município de Pombal	Município de Pombal	1	1	
	Fogo posto intensionalmente	Município de Pombal	8	17
Fiscalização	Realização de ações de fiscalização do cumprimento da legislação referente à gestão de combustível nas redes secundárias	GNR/SEPNA/UEPS	Fiscalização de todas as situações de maior risco em todas as freguesias	Foram fiscalizadas as 8 freguesias prioritárias em 2019
		Município de Pombal		

As ações de sensibilização foram executadas em todas as sedes das uniões e juntas de freguesia do Concelho de Pombal, abrangendo a população em geral, onde estiveram presentes cerca de 1500 pessoas, tendo sido abordados os temas da obrigatoriedade de execução das faixas de gestão de combustível nos 50 metros a edificações, nos 100 metros aos aglomerados populacionais e a realização segura de



queimas e queimadas, bem como os procedimentos adotar tendo em conta o novo quadro legislativo.

Relativamente às ações de fiscalização, a meta definida no PMDFCI previa a identificação de todas as situações de maior risco em todas as freguesias do Concelho de Pombal, no entanto face ao território concelhio e ao número de equipas disponíveis para a fiscalização, apenas se efetuou a fiscalização nas 8 freguesias de 1.^a e 2.^a prioridade de acordo com o Despacho n.º 744/2019, de 17 de janeiro.

As ações de fiscalização efetuadas pelo Município de Pombal em termos de queixas e reclamações apresentadas por munícipes deram lugar a 58 notificações para a execução das faixas de gestão de combustível, sendo que 57 efetuaram a gestão do combustível e 1 proprietário não efetuou, o qual se lavrou participação para processo de contraordenação.

Já as ações de fiscalização da Guarda Nacional Republicana em 2019, quer pelo SEPNA quer pela UEPS, resultaram na elaboração de 60 autos de contraordenação, sendo posteriormente os proprietários notificados pelo Município para efeitos de execução da respetiva limpeza. Os dados disponíveis até ao momento permitem evidenciar que todos os proprietários que foram oficiados efetuaram a respetiva limpeza.

3.º Eixo Estratégico – Melhoria da Eficácia do Ataque e da Gestão dos Incêndios

Tabela 4 - Metas e indicadores previstos e executados na Melhoria da Eficácia e da Gestão dos Incêndios para o ano de 2019

Operação	Responsável	Fases do DECIF							Meta 2019	Executado 2019
		Alfa	Bravo		Charlie	Delta		Echo		
		Permanente - Nível I	Reforçado - Nível II	Reforçado - Nível III	Reforçado Nível- IV	Reforçado - Nível III	Reforçado - Nível II	Permanente - Nível I		
Vigilância e deteção	GNR				Vigilância Móvel				Todos	Todos
	Sapadores Florestais									
1º Intervenção e Combate	UEPS/GNR	Garantir 1ª Intervenção em focos nascentes de incêndio florestal após alerta e despacho de meios							≤20 min	≤20 min
	B.V.Pombal									
Rescaldo e vigilância pós incêndio	Sapadores Florestais	Garantir permanência no TO dos recursos necessários para que o incêndio seja declarado extinto e não ocorram reacendimentos							Reacendimento <9	Reacendimento =1 Incêndio em Pipa (Agosto 2019)
	B.V.Pombal									

5.º Eixo Estratégico – Melhoria da Eficácia do Ataque e da Gestão dos Incêndios

Tabela 5 - Ações de formação previstas e executadas para o ano de 2019

Tipo de Formação	Entidade a Formar	Nº de elementos a formar 2019	Nº elementos formados 2019
Coordenação	Câmara Municipal de Pombal	2	0
	Câmara Municipal de Pombal	2	0
Vigilância, deteção e 1ª intervenção	Sapadores Florestais	10	10
	Juntas de Freguesia	131	131
	Bombeiros	120	120
Combate	Bombeiros	120	120
Rescaldo e vigilância pós incêndio	Sapadores Florestais	10	10
	Juntas de Freguesia	131	131
	Bombeiros	120	120

Ressalva-se a necessidade da formação dos elementos da Câmara Municipal de Pombal, no sentido de prestar o apoio necessário na disponibilização através da coordenação operacional do SMPC, de meios, recursos, pessoal e apoio logístico das operações de combate a incêndios rurais.

Conclusão

Analisando a execução do PMDFCI em 2019, podemos concluir que foram feitos esforços para o cumprimento das metas e objetivos definidos. Apesar de não ter sido integralmente cumprido, quase todas as metas têm indicadores positivos, demonstrando o envolvimento de todos os elementos com responsabilidades nos diferentes eixos.

Para uma melhor articulação e para a prossecução das metas e objetivos definidos em sede de PMDFCI, é entendimento do Gabinete Técnico Florestal, que se deva de apostar numa maior fiscalização aos aglomerados populacionais, através de uma melhor articulação entre as entidades com responsabilidade de fiscalização,



podendo para tal serem efetuadas reuniões entre o Município de Pombal, a GNR, a ANEPC e o ICNF no sentido de desenvolver procedimento com critérios definidos e áreas que careçam de uma melhor fiscalização.

Para uma melhoria no sentido de se saber em concreto qual o nível de cumprimento das faixas de gestão de combustível efetuadas pelas diversas entidades com responsabilidade de execução, deveria ser criado mecanismo onde as diversas entidades comunicariam, até antes da entrada do período crítico, os trabalhos realizados na rede secundárias das faixas de gestão de combustível, para melhor gestão dos incêndios em caso da sua ocorrência.